

# 2026年中央一号 文件解读

河南心连心化学工业集团股份有限公司  
营销策划中心





# 目录

一 文件简介

二 总体目标及任务

三 要点及机遇

四 总结与建议

# 一、文件简介

中央每年发布的第一份文件，通常在年初；

21世纪连续23年以三农为主题（2004-2026），已成为中共中央、国务院重视农村问题的专有名词。

## 近年中央一号文件主题

2004年	《关于促进 <b>农民</b> 增加收入若干政策的意见》
2005年	《关于进一步加强 <b>农村</b> 工作 提高农业综合生产能力若干政策的意见》
2006年	《关于推进社会主义 <b>新农村</b> 建设的若干意见》
2007年	《关于积极发展 <b>现代农业</b> 扎实推进社会主义 <b>新农村</b> 建设的若干意见》
2008年	《关于切实加强 <b>农业</b> 基础设施建设 进一步促进农业发展农民增收的若干意见》
2009年	《关于促进 <b>农业</b> 稳定发展 <b>农民</b> 持续增收的若干意见》
2010年	《关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实 <b>农业农村</b> 发展基础的若干意见》
2011年	《关于加快 <b>水利</b> 改革发展的决定》
2012年	《关于加快推进 <b>农业</b> 科技创新 持续增强农产品供给保障能力的若干意见》
2013年	《关于加快发展 <b>现代农业</b> ，进一步增强 <b>农村</b> 发展活力的若干意见》
2014年	《关于全面深化 <b>农村</b> 改革加快推进农业现代化的若干意见》
2015年	《关于加大改革创新力度加快 <b>农业现代化</b> 建设的若干意见》
2016年	《关于落实发展新理念加快 <b>农业现代化</b> 实现全面小康目标的若干意见》
2017年	《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育 <b>农业农村</b> 发展新动能的若干意见》
2018年	《关于实施 <b>乡村振兴战略</b> 的意见》
2019年	《关于坚持农业农村优先发展做好“ <b>三农</b> ”工作的若干意见》
2020年	《关于抓好“ <b>三农</b> ”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》
2021年	《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快 <b>农业农村现代化</b> 的意见》
2022年	《中共中央国务院关于做好2022年全面推进 <b>乡村振兴</b> 重点工作的意见》
2023年	《中共中央、国务院关于做好2023年全面推进 <b>乡村振兴</b> 重点工作的意见》
2024年	《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进 <b>乡村全面振兴</b> 的意见》
2025年	《关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》
2026年	《关于 <b>锚定农业农村现代化</b> 扎实推进乡村全面振兴的意见》



中华人民共和国中央人民政府  
www.gov.cn



首页 | 简 | 繁 | EN | 登录 | 邮箱 | 无障碍

首页 > 政策 > 中央文件

## 中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见

2026-02-03 18:22 来源：新华社

字号：默认 大 超大 | 打印 | 收藏 | 留言 | 分享

新华社北京2月3日电

中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见

（2026年1月3日）

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十四五”时期，农业综合生产能力迈上新台阶，脱贫攻坚成果巩固拓展，农民生活水平显著提高，乡村全面振兴取得明显进展。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快补齐农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，锚定农业农村现代化，以推进乡村全面振兴为总抓手，以学习运用“千万工程”经验为引领，以改革创新为根本动力，提高强农惠农富农政策效能，守牢国家粮食安全底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，努力把农业建成现代化大产业，使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为推进中国式现代化提供基础支撑。

### 一、提升农业综合生产能力和质量效益

（一）稳定发展粮油生产，粮食产量稳定在1.4万亿斤左右。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，促进良种良法良机集成增效，推进粮油作物大面积提单产。因地制宜优化农业生产结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升，实施粮食流通提质增效项目，促进适销对路、优质优价。巩固提升大豆产能，做好产销衔接，拓展油菜、花生、油葵等生产空间，扩大油料多元化供给。推动棉花、糖料、天然橡胶等产业平稳发展，深入推进粮食节约和反食品浪费行动。

## 二、总体目标及任务

锚定农业农村现代化，以推进乡村全面振兴为总抓手，以改革创新为根本动力，守牢国家粮食安全底线，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为推进中国式现代化提供基础支撑。

### 四项重点任务

2026

锚定农业农村现代化，  
扎实推进乡村全面振兴

- 1、提升农业综合生产能力和质量效益；
- 2、实施常态化精准帮扶；
- 3、积极促进农民稳定增收；
- 4、因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。

# 任务1：提升农业综合生产能力和质量效益

2025年中国粮食产量达到14298亿斤，连续两年稳定在1.4万亿斤以上。《意见》给出了今年“粮食产量稳定在1.4万亿斤左右”的明确目标。今年的中央一号文件，着眼于守牢国家粮食安全底线，强调要坚持产量产能、生产生态、增产增收三个一起抓，对提升农业综合生产能力和质量效益作出了部署。

- 在粮食生产方面，一方面，持续**稳面积、提单产**。促进良田良种良机良法集成增效，推进粮油作物大面积提单产，确保粮食产量稳定在1.4万亿斤左右。另一方面，要注重**优结构、提品质**。由产量主导向产量品质并重转变，因地制宜优化种植结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升，促进适销对路、优质优价。
- 自然灾害是粮食生产最大的威胁，抓**防灾减灾**也就是抓增产增收。近两年，我国每年因各种自然灾害造成农作物受灾面积高达1000多万公顷。要把**农业防灾减灾体系建设**摆在更加突出的位置，加强灾害监测预报预警，强化农田水利建设，健全救灾机具配置和应急调度机制，提高应对极端天气的能力，确保抗灾夺丰收。

## 任务2： 帮扶政策不搞急转弯、急刹车

打赢脱贫攻坚战后，党中央设立5年过渡期，对脱贫地区和脱贫人口扶上马、送一程。到2025年底，5年过渡期各项任务目标圆满完成。今年是5年过渡期结束后进入常态化帮扶的第一年。中央一号文件首次提出“常态化精准帮扶”的概念。

- 要把握好帮扶对象实行动态管理、帮扶方式突出精准高效、帮扶区域注重分层分类、帮扶政策保持总体稳定等。
- 政策方面，财政投入、金融支持、资源要素配置等不搞急转弯、急刹车，保持中央财政常态化帮扶资金规模以及省市两级投入资金规模稳定。
- 在总结攻坚期和过渡期经验的基础之上，继续实行五级书记抓、东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的体制机制和做法，健全常态化帮扶政策体系。

## 任务3： 发展乡村产业，让农民有活干、有钱赚

2025年农村居民人均可支配收入24456元，增长5.8%，扣除价格因素，实际增长6.0%。为积极促进农民稳定增收，《意见》部署了保护和调动农民务农种粮积极性、培育壮大县域富民产业、促进农民工稳岗就业、多措并举扩大乡村消费等4方面的具体举措。

- 支持各地依托本地特色资源，发展各具特色的县域经济，推动兴业、强县、富民一体发展；
- 强化产业项目统筹规划，防止陷入同质化、“内卷式”竞争；强化融合，丰富产业形态，延伸产业链、拓展价值链。
- 要完善农村电商、直播带货等新业态政策体系和标准体系，促进健康有序发展，突出联农，要让农民有活干、有钱赚。
- 要拓展农民参与产业发展渠道和方式，完善公平分享产业发展收益机制，实现产业发展和农民增收的良性循环；依法盘活用好闲置土地和房屋，有序推进农村集体经营性建设用地入市。

## 任务4： 农业科技成果要解决农民实际问题，拓展到农业生产经营场景中

今年《意见》再次强调要“因地制宜发展农业新质生产力”，明确要促进人工智能与农业发展相结合，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景，加快农业生物制造关键技术创新。发展农业新质生产力要强化集成创新、拓展应用场景、促进成果转化。

- 我国已成为农用无人机保有量第一大国，全球约有50万台农用无人机，我国就超过了30万台。现在的无人机，就像过去的镰刀、锄头一样，成为一些农民必不可少的“新农具”，从植保作业、播种施肥、农田监测到农用物资和农产品运输，应用场景不断丰富拓展。
- 农业科技成果不能只是为了发论文、评专利，要坚持需求导向、应用导向，围绕产业急需、农民急盼，加快推动农业科技成果熟化转化，解决农民生产经营中遇到的实际问题。
- 要推进基层农技推广体系改革和建设，发挥好科技特派员、科技小院等作用，打通农业科技成果进村入户“最后一公里”。

### 三、要点及机遇

文件名称	关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见	
发布机构	中共中央 国务院	
发布日期	2026年2月3日	
政策方向（肥料）	核心内容摘要	对肥料行业的主要影响与机遇
紧抓粮食生产，提质增效	<ol style="list-style-type: none"><li>1、持续稳面积、提单产，确保粮食产量稳定在1.4万亿斤左右。</li><li>2、注重优结构、提品质。由产量主导向产量品质并重转变，因地制宜优化种植结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升，促进适销对路、优质优价。</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1、确保化肥作为基础性生产资料的需求基本面稳定，尤其能直接提升单产的高效肥料。</li><li>2、推广测土配方施肥、水肥一体化、有机肥替代、减少化肥用量等绿色技术；不同区域因地制宜调整作物结构，如小麦、玉米、杂粮等；品质提升要求肥料的营养配比科学。</li></ol>
加强耕地保护和农业效能提升	<ol style="list-style-type: none"><li>1、严守耕地红线，分区分类推进高标准农田建设。</li><li>2、实施新一轮黑土地保护工程，治理酸碱地。</li><li>3、提升农业科技创新效能，培育壮大农业科技领军企业。</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1、能改良土壤、提升地力的功能性肥料、土壤调理剂、有机类肥料需求将显著增长。如腐植酸类肥料。</li><li>2、环保绿色肥料。缓控释肥、稳定性肥料、水溶肥等能减少养分流失和环境污染的产品前景广阔。</li><li>3、推动智慧施肥发展，如测土配方、水肥一体化、智能施肥机械等。</li></ol>
调动农民种粮积极性	<ol style="list-style-type: none"><li>1、政策支持协同，健全收益保障机制；</li><li>2、促进贸易，提高统计监测，精准帮扶，规范管理。</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1、直接补贴增强了农民购买力，保障化肥等农资的终端需求稳定。补贴引导农民关注地力，间接鼓励使用优质肥料；</li><li>2、肥料企业需借助大数据统计监测系统，从产品制造商向“产品+技术+服务”的综合方案提供商转型，提供精准服务方案。</li></ol>
原文链接	<a href="https://www.gov.cn/zhengce/202602/content_7056931.htm">https://www.gov.cn/zhengce/202602/content_7056931.htm</a>	

# 稳定化肥供应，保障粮食安全“基本盘”

文件强调粮食产量稳定在1.4万亿斤左右，实施新一轮千亿斤产能提升行动，严守18.65亿亩耕地红线。

这离不开“粮食的粮食”——化肥的稳定供给。为此，国家从生产、流通、储备等多环节部署保供措施：

## 保障生产稳定

要求各省级发改委协同工信部门，确保化肥企业原料供应，落实最低生产计划，尤其在春耕等关键期保障产能。

## 环保政策支持

在重污染天气应急减排中，允许环保绩效A、B级化肥企业自主减排，避免“一刀切”影响生产。

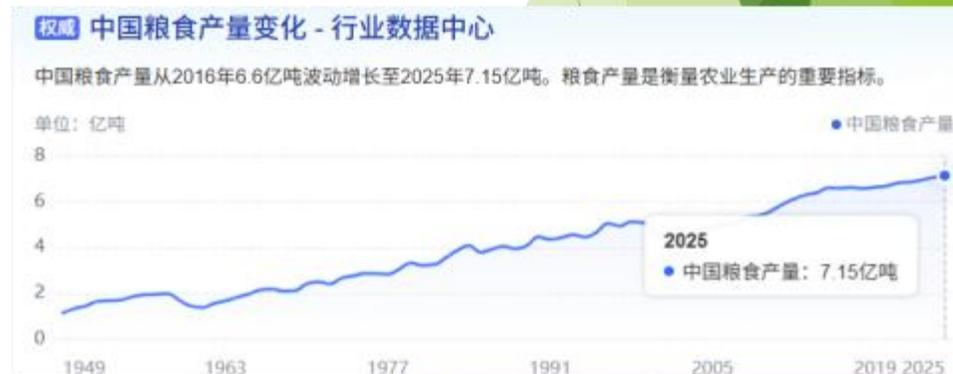
稳面积  
提单产

## 运输保障

铁路执行农用化肥优惠运价，重点保障磷肥“由南向北”、钾肥“由西向东”的跨区域调运需求。

## 流通优化

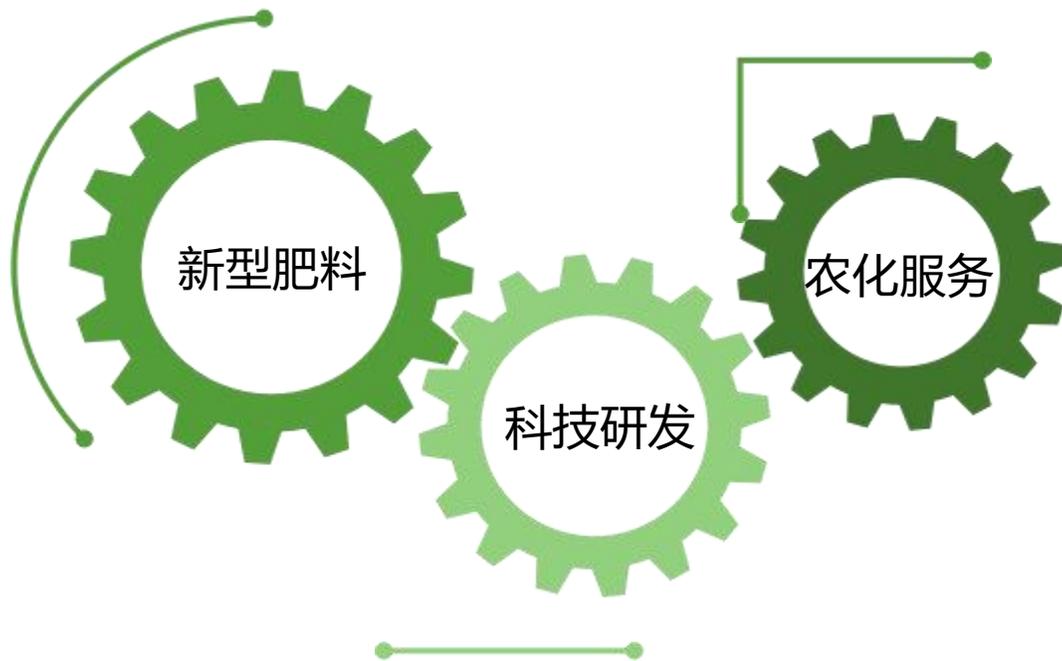
引导重点农资企业加大直供农户比例，减少中间环节，降低用肥成本。



## 推动肥料结构升级，鼓励绿色高效新型产品

政策导向已从“减量增效”转向“提质增效”，推动肥料产业向环保化、功能化、专业化转型：

鼓励使用缓控释肥、水溶肥、生物有机肥、微生物菌剂等环保型产品，减少面源污染。



鼓励企业从“卖产品”转向“产品+技术+服务”模式，通过测土配方、田间指导提升施肥科学性。

支持企业攻关高效专用肥料技术，如新洋丰研发的“高富专”花生大豆专用肥、“锌磷美”系列套餐肥，实现营养协同与精准控释。

# 提升耕地质量，推动“滋养式养地”替代“掠夺式用地”

文件提出实施新一轮黑土地保护工程、治理盐碱地和酸化耕地，这对肥料使用方式提出新要求：

## 分区分类施策

□据不同土壤状况制定养地方案，如黑土地重在有机质提升，酸化耕地需调酸补钙。

## 技术支撑

□企业依托“土壤医生”模式，结合土壤检测数据开出“生态处方”，实现定制化营养解决方案。

## 政策联动

□政府推动加厚高强度地膜和全生物降解地膜应用，与秸秆综合利用协同推进农业绿色转型。

## 支持企业创新，培育具有国际竞争力的农业企业

2026年一号文件首次明确提出“培育具有国际竞争力的农业企业”，涵盖种业、农药、化肥、农机等全产业链环节。这意味着：



企业创新  
国际竞争力

• 化肥企业不仅要保障国内供应，更要提升全球竞争力；

• 鼓励龙头企业参与国家重点研发项目，如新洋丰牵头黑土地保护项目；

• 推动“政产学研用”协同，形成技术验证、品牌建设、数据积累的闭环。

# 推进科学施肥，提升资源利用效率

- 文件强调“良田、良种、良机、良法集成增效”，其中“良法”包括精准施肥、智能灌溉、统防统治等现代农艺技术：

## 精准施肥

利用无人机（中国农用无人机占全球60%）、物联网等技术实现变量施肥，减少浪费；

## 优化饲用

推广青贮玉米、苜蓿等优质饲草种植，部分替代粮食喂养牲畜，实现节粮型畜牧业；

## 智能灌溉

提高化肥利用率，缓解资源环境压力，助力“双碳”目标实现。

## 科技创新



## 四、总结与建议

### 聚焦高效肥料与新型产品布局

- 1、文件明确提出“提质增效”，强调通过高效肥料、新型制剂、生物农药、智能施药技术提升单产质量与效益。具备增效技术的复合肥、缓控释肥、水溶肥等产品将迎来更大市场需求。
- 2、建议优先引入如添加硝化抑制剂、脲酶抑制剂的稳定性肥料，或含中微量元素的专用配方肥；拓展微生物肥料和有机肥料品类。

### 优化供应链与流通服务

- 1、构建高效配送体系，打通“最后一公里”：建立“生产企业+配送中心+基层网点”的流通网络，提前将肥料调配至粮食主产区及重点种植区域的基层网点，缩短流通环节。
- 2、保障及时供应与降低成本：主动对接铁路部门争取运力支持，优先保障跨区域调运，针对种植大户等新型经营主体提供合理优惠。

### 强化科技创新与农技服务

- 1、文件强调“推进乡村全面振兴”，反映出农业向现代化产业体系升级，由“卖产品”转向“提供解决方案”。
- 2、建议将人工智能、数据、低空技术深入农业全流程服务场景，结合公司营销数智化、数智农田及AI工具，针对当地土壤与作物，提供“肥料+施肥服务”打包方案。
- 3、利用线上新媒体（如视频号、直播间）与线下田间观摩、培训活动相结合，开展多样化科普宣传，提供抗逆专项指导引导农户科学选肥用肥。

### 加强协同合作，关注区域差异

- 1、文件也明确十五五乃至更长时期要求，各地执行进度不同。
- 2、建议加强与科研机构的合作，及时掌握需求变化与技术革新动态；与政府对接高标准农田建设项目，与农服公司合作，将配套新型高效肥料产品进行研发和推广。
- 3、在粮食主产区（如河南、黑龙江）重点推广稳产增效型肥料；在生态敏感区（如果蔬优势区、水源地）优先布局生物有机肥和可降解地膜配套产品。

感谢您的聆听

